



COMUNE DI VILLANOVA D'ASTI
CAP 14019 Provincia di Asti

DETERMINAZIONE
SETTORE AMMINISTRATIVO
N. 40 DEL 02/04/2020

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISI PUBBLICI PER LA CONCESSIONE DEI BUONI SPESA AI NUCLEI FAMILIARI IN SITUAZIONI DI SOPRAVVENUTA DIFFICOLTÀ SOCIO- ECONOMICA A SEGUITO DELLA PANDEMIA DEL COVID 19 A SEGUITO DELL'ORDINANZA DELLA PROTEZIONE CIVILE N. 658 DEL 2903/2020. ASSUNZIONE IMPEGNI DI SPESA ANNO 2020.

L'anno duemilaventi, il giorno due del mese di aprile, nel proprio ufficio.

Il sottoscritto **RESPONSABILE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO**

PREMESSO CHE:

- con decreto del Sindaco n. 9 del 20/05/2019 è stata attribuita alla sottoscritta la Responsabilità del Settore Amministrativo;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 19/12/2019 è stato approvato il bilancio pluriennale 2020-2022 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n°1 del 09/01/2020 è stato approvato il PEG anno 2020;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 24.03.2020, avente per oggetto "*atto di indirizzo per la gestione del lavoro agile per emergenza covid-19 - determinazione in merito alla firma dei documenti digitale*";
- il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 e s.m. i e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa;

CONSTATATO che l'adozione del presente provvedimento compete al Responsabile del Settore per il combinato disposto dell'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. «*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*», degli artt. 4,16 e 17 del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 e s.m.i. «*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*», dell'art. 32 dello Statuto comunale e dell'art. 9 del vigente «Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi»;

PREMESSO che:

- a seguito della dichiarazione di emergenza di Sanità Pubblica di rilevanza internazionale del focolaio da nuovo virus COVID-19 del gennaio 2020 dell'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS), il Consiglio dei Ministri ha deliberato in data 31 gennaio 2020 lo stato di emergenza nazionale per la durata di mesi sei, in conseguenza al rischio sanitario connesso all'infezione;
- che è stato attivato il Comitato operativo presieduto dal Presidente del Consiglio dei Ministri; è stato individuato il Capo di Dipartimento Nazionale della Protezione Civile quale Commissario Straordinario coordinatore degli interventi urgenti e necessaria fronteggiare l'emergenza sul territorio nazionale;

CONSIDERATO l'evolversi della situazione epidemiologica, il carattere particolarmente diffusivo dell'epidemia e l'incremento dei casi sul territorio nazionale e locale;

Visti:

- il decreto-legge 23 febbraio 2020 n.6, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19" e in particolare l'art.3, comma 1; ·
- l'ordinanza del Ministro della salute 25 gennaio 2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana-Serie generale n. 21 del 27 gennaio 2020; ·
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 23 febbraio 2020 n.45, che individua misure di contenimento della diffusione del nuovo corona virus nei comuni interessati dal contagio; · l'ordinanza del Ministero della salute 30 gennaio 2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana -Serie generale n.26 del 1° febbraio 2020;
- l'ordinanza del Ministero della salute 21 febbraio 2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana-Serie generale n.44 del 22 febbraio 2020; · il D.L. n.9 del 02.03.2020 "Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM del 04.03.2020 "Ulteriori disposizioni attuative del D.L.23.02.2020, n.6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID -19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante le misure urgenti di contenimento del contagio sia nelle Regioni Lombardia, 11 provincie Italiane ed anche in tutte le altre Regioni d'Italia;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante le misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio comunale;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante le misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio comunale;
- il decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020 "Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 marzo 2020 recati ulteriori misure di contenimento del contagio sull'intero territorio comunale;

VISTA l'Ordinanza della Protezione Civile n. 658 del 29/03/2020 "Ulteriori interventi di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

CHE LA SUDETTA ORDINANZA destina ai Comuni specifiche somme per attivare misure urgenti di solidarietà alimentare attraverso "Buoni Spesa", finalizzati al sostegno prioritariamente ai nuclei familiari più esposti agli effetti derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus Covid 19 e tra quelli in stato di bisogno, per soddisfare le necessità più urgenti ed essenziali con priorità per quelli non assegnatari di sostegno economico;

PRESO ATTO CHE al Comune di Villanova d'Asti la somma stanziata dall'ordinanza della protezione civile n.658 del 29/04/2020 è pari ad € **33.696,85** da destinare per l'acquisto dei "Buoni Spesa";

VISTA la Delibera di Giunta n° 49 del 02/04/2020 "Variazione di bilancio – Emergenza Covid 19"

EVIDENZIATO che :

- ciascun Comune è autorizzato, in deroga di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, alle acquisizioni: di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari e/o prodotti di prima necessità presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun Comune nel proprio sito istituzionale;
- Che per l'attuazione di tale progettualità occorre ricevere l'adesione da parte degli esercizi commerciali locali, attraverso specifico Avviso pubblico per l'erogazione dei voucher, dando

l'opportunità a numerose famiglie di ricevere un aiuto economico concreto e veloce, garantito, altresì, da un meccanismo di individuazione dei beneficiari rispettoso delle normative sulla trasparenza, tracciabilità ed anticorruzione;

RICHIAMATO il disposto che normativo, a livello nazionale costituito dall'art. 17, l. 8 novembre 2000, n. 328 (legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali), secondo cui i comuni possono prevedere la concessione, su richiesta dell'interessato, «di titoli validi per l'acquisto di servizi sociali dai soggetti accreditati del sistema integrato di interventi e servizi sociali ovvero come sostitutivi delle prestazioni economiche diverse da quelle correlate al minimo vitale previste dall'articolo 24, comma 1, lettera a), numeri 1) e 2), della presente legge, nonché dalle pensioni sociali di cui all'articolo 26 della legge 30 aprile 1969, n. 153, e successive modificazioni, e dagli assegni erogati ai sensi dell'articolo 3, comma 6, della legge 8 agosto 1995, n. 335»;

CONSIDERATO che l'utilizzo di buoni spesa per fronteggiare le emergenze rappresenta un servizio all'erogazione di prestazioni socio- sanitarie , finalizzati al supporto del reddito di particolari categorie di soggetti deboli, in condizioni di possibile disagio sociale o, comunque, di ristrettezza finanziaria; Dato atto che il beneficio che il Comune riconoscerà all'utente sarà essere erogato sotto forma di Buono spesa, costituente titolo per l'acquisto da parte degli aventi diritto di generi alimentari e di prima necessità;

RILEVATO che, al di là della deroga prevista per le acquisizioni dei beni in argomento, risulta evidente che alcuni elementi operativi rimangono imprescindibili e, in particolare:

1. l'atto di avvio dell'iter, con impegno della spesa e “chiamata a raccolta” dei fornitori;
2. la sottoscrizione con i fornitori di una convenzione per l'acquisto dei buoni;
3. l'individuazione dei destinatari;
4. la consegna dei buoni;
5. la rendicontazione;

RILEVATO che l'iter operativo sarà il seguente:

- a) acquisire la disponibilità degli esercizi commerciali a far parte del progetto;
- b) provvedere ai Buoni spesa sotto forma sia di ticket che di semplice comunicazione all'utente della concessione del buono, via email o telefonica, del relativo ammontare e l'esercizio in cui le quali le famiglie potranno effettuare la spesa;

RITENUTO, pertanto, emanare un avviso pubblico di manifestazione d'interesse per gli esercizi commerciali e la stipula di un rapporto contrattuale/convenzione tra il Comune di Villanova d'Asti e l'esercizio commerciale per l'utilizzo ed il rimborso del buono spesa comunale a favore dei cittadini residenti nel territorio comunale di Villanova d'Asti – Emergenza Covid 19, altresì emanare un avviso pubblico per acquisire le istanze dei cittadini ;

RITENUTO che i buoni spesa non debbano essere utilizzabili per l'acquisto di alcolici, tabacchi, ricariche telefoniche, giochi e Lotterie, bensì solo per l'acquisto di genere alimenti e prima necessità ;

RILEVATO di dovere acquisire la disponibilità degli esercizi commerciali a far parte del progetto;

EVIDENZIATO che l'Ufficio Servizi Sociali del Comune individuerà su istanza di parte, la platea dei beneficiari ed il relativo contributo tra i nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus Covid-19 e tra quelli in stato di bisogno, per soddisfare le necessità più urgenti ed essenziali con priorità per quelli non già assegnatari di sostegno pubblico;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 02/04/2020 che dà mandato al Responsabile del Settore Amministrativo di porre in essere tutte le procedure di realizzazione, sul territorio comunale, il servizio di contrasto alla povertà attraverso i “BUONI SPESA”, finalizzati al sostegno prioritariamente ai nuclei familiari più esposti agli effetti derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus Covid 19;

DATO ATTO che la Giunta Comunale stabilisce i seguenti criteri di accesso al buono spesa, dando mandato al Responsabile del settore amministrativo e Servizio sociale di applicarli:

CHE I CRITERI di accesso al buono spesa dettati sono i seguenti:

Il buono spesa dovrà essere commisurato al numero di componenti del nucleo familiare e determinato nella misura di cui al prospetto sotto riportato;

COMPONENTI NUCLEO	VALORE BUONO SPESA
1 persona	€250,00
2 persone	€ 300,00
3 persone	€ 350,00
4 persone	€ 400,00
5 persone	€ 450,00
da 6 e oltre	€ 500,00
Integrazioni speciali valore buono pasto	
Nuclei in affitto o titolari di mutuo senza che sia avvenuta la sospensione	+ € 50,00

CRITERI DI ACCESSO:

- persone residenti nel Comune di Villanova d'Asti (N.B. nulla vieta di assegnare anche ai domiciliatari o senza dimora a carico del Comune o richiedenti asilo o titolari di permesso di protezione umanitaria, etc);
- per ogni nucleo familiare la domanda può essere presentata da un solo componente;
- al fine di attestare il possesso dei requisiti per l'accesso alla misura previsti dal provvedimento, il beneficiario dovrà presentare dichiarazione sostitutiva di atto notorio;
- dovranno essere effettuate verifiche a campione sulle dichiarazioni ai sensi dell'art 11 DPR 445/2000;
- in caso di utenti percettori di altri contributi pubblici (ad es., reddito di cittadinanza, cassa integrazione, NASPI o altro) gli stessi potranno eventualmente beneficiare della misura, ma senza priorità, sulla base di attestazione da parte dell'Ufficio dei Servizi Sociali del Comune o del CO.GE.SA dello stato di necessità. In particolare sarà tenuta in considerazione l'entità del contributo percepito, il carico familiare (presenza di minori e disabili), e altri indicatori di disagio sociale dichiarati nella domanda;

MODALITÀ DI EROGAZIONE

- **I buoni spesa** potranno essere erogati:
 - **attraverso destinazione di somme da spendere presso gli esercizi commerciali** aderenti all'iniziativa, nel limite assegnato a ciascun nucleo richiedente e il Comune provvederà al pagamento delle fatture agli esercenti;
 - **attraverso erogazione di ticket acquistati dal Comune;**
In tal caso i buoni/ticket potranno essere ritirati, da un singolo componente del nucleo familiare, recandosi presso l'ufficio protocollo del Comune di Villanova d'Asti , previo appuntamento telefonico oppure consegnati a domicilio;
- Inoltre in caso di utenti non autosufficienti o con obbligo di permanenza domiciliare i buoni saranno consegnati da volontari, croce rossa, caritas... ;
- Con riferimento ai farmaci da banco, gli stessi potranno essere acquistati su conforme valutazione del farmacista, dagli utenti beneficiari della misura, nelle farmacie aderenti all'iniziativa, e il Comune provvederà al pagamento delle fatture mensili.
- Sul sito comunale dovrà essere pubblicato apposito Elenco Aperto degli esercizi commerciali e delle farmacie ove è possibile effettuare acquisti e tutte le procedure da seguire e fac simile di domanda/ autocertificazione;

VISTO lo schema dell'avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'individuazione di ditte interessate alla fornitura di generi alimentari assegnati tramite buoni spesa nominali, a favore di soggetti economicamente svantaggiati, individuati dai servizi sociali del Comune di Villanova d'Asti;

VISTO lo schema di rapporto contrattuale/convenzione tra il Comune di Villanova d'Asti e l'esercizio commerciale per l'utilizzo ed il rimborso del buono spesa comunale a favore dei cittadini residenti nel territorio villanovese - Emergenza Covid 19 ;

VISTO lo schema dell'avviso per l'assegnazione di buoni spesa a nuclei familiari ;

DATO ATTO che il codice identificativo gara assegnato dall'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici per l'effettuazione dell'intervento sopra citato non viene applicato trattandosi della concessione di un contributo ai beneficiari, di cui il buono rappresenta il valore economico e la legittimazione alla sua libera negoziazione, con il solo limite della spendibilità in uno degli esercizi commerciali inseriti nell'elenco formato dal Comune;

VISTI:

- il D.Lgs. 50/2016;
- il vigente Regolamento di organizzazione dei servizi e degli uffici;
- il bilancio 2020/2022;
- il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

D E T E R M I N A

1. **DI RICHIAMARE** la premessa a far parte integrante e sostanziale del presente disposto.
2. **DI PRENDERE ATTO** della Delibera di Giunta n.49 del 02/04/2020 “ Variazione Emergenza Covid 19;
3. **DI PRENDERE ATTO** della delibera di Giunta 51 del 01/04/2020: “Atto di indirizzo per l'erogazione risorse ordinanza protezione civile n° 658/2020”, ai sensi della quale si provvede a prenotare le risorse necessarie per la concessione dei buoni spesa ai nuclei familiari in situazioni di sopravvenuta difficoltà socio- economica a seguito della pandemia del Covid 19 e a seguito dell'ordinanza della protezione civile n. 658 del 29/03/2020;
4. **DI APPROVARE:**
 - a. Il disciplinare per la concessione del buono spesa - Allegato A;
 - b. l'avviso pubblico alle famiglie per l'assegnazione del buono spesa – Allegato B;
 - c. il modulo di domanda per il cittadino – Allegato C;
 - d. l'avviso pubblico alle ditte fornitrici -Manifestazione di interesse – Allegato D;
 - e. il modulo di domanda per le ditte fornitrici- Allegato E;
 - f. la convenzione tra il Comune e il fornitore - Allegato F
5. **DI UTILIZZARE** le risorse di cui al Fondo di Solidarietà Alimentare destinato a questo Comune, ammontante ad € 33.696,85 nelle modalità seguenti:
 - a. € 15.000,00 per acquisto di buoni spesa utilizzabili per il rifornimento di generi alimentari;
 - b. € 15.296,85 per liquidazione fatture a favore di esercenti commerciali del Comune di Villanova d'Asti, a seguito di fornitura generi alimentari e prodotti di prima necessità mediante acquisto diretto da parte dei beneficiari di buoni spesa, ammessi a seguito di richiesta inoltrata al Comune di Villanova d'Asti, nelle modalità di seguito;
 - c. € 3.400,00 per trasferimenti alla CARITAS locale che provvederà all'acquisto ed alla distribuzione di pane, acqua e generi di prima a famiglie segnalate che hanno manifestato lo stato di necessità;
6. **DI IMPEGNARE** le suddette somme ammontanti complessivamente ad € 33.696,85 ai seguenti capitoli di spesa del bilancio pluriennale 2020/2022 anno 2020:
 - € 15.000,00 a favore di fornitori diversi per acquisto di ticket, al cap. 6991/1 - codifica 12.04.1 Macroaggregato 103;
 - € 15.296,85 a favore di fornitori diversi per liquidazione fatture relative a buoni spesa a favore di cittadini al cap. 6991/1 - codifica 12.04.1 Macroaggregato 103;
 - € 3.400,00 a favore della CARITAS locale al cap. 6910/2 - codifica 12.04.1 Macroaggregato 104;del bilancio pluriennale 2020/2022 anno 2020;
7. **DI ACCERTARE** l'introito della somma di € 10.570,00 al cap. 1600/1 del bilancio pluriennale 2020/2022 anno 2020 quali donazioni da privati per sostenere l'emergenza COVID 19;

8. **DI UTILIZZARE** le suddette risorse per trasferimenti a favore della C.R.I. Comitato locale di Villanova d'Asti, acquisto e distribuzione di mascherine a domicilio;
9. **DI IMPEGNARE** la suddetta somma di € **10.570,00** al cap. 6.910/2 – codifica 12.04.1 Macroaggregato 104 alla C.R.I Comitato di Villanova d'Asti;
10. **DI ATTESTARE**, ai sensi dell'art. 9, legge n. 102/2009, che l'impegno di spesa adottato con il presente provvedimento risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio, nonché con le regole di finanza pubblica;
11. **DI ATTESTARE**, altresì, la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.
12. **DI TRASMETTERE** copia della presente determinazione al Responsabile del Servizio finanziario;
13. **DI DARE ATTO** che il codice identificativo gara assegnato dall'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici per l'effettuazione dell'intervento sopra citato, non viene applicato trattandosi della concessione di un contributo ai beneficiari, di cui il buono rappresenta il valore economico;
14. **DI DARE ATTO** altresì ai sensi dell'art. 6 -bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
15. **DI DARE ATTO** che la sottoscritta Responsabile del settore Amministrativo in qualità di responsabile del procedimento, ha rispettato nell'adozione del presente atto, le misure anticorruzione;

**IL RESPONSABILE
DEL SETTORE AMMINISTRATIVO**

F.to: TARALLO Anita

(firmato digitalmente)

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

- ☐ VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE attestante la copertura finanziaria della spesa, ai sensi del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267/2000 artt. 147 bis, c. 1, 153 c. 4, e 5, 179 c. 3 cui si riferisce l'atto, dando atto di aver provveduto alla registrazione del relativo impegno contabile sui fondi del pertinente stanziamento di bilancio come segue.
- ☐ VISTO DI COMPATIBILITA' MONETARIA attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art. 9, c.1 lettera a) punto 2) D.L. 78/2009 convertito nella Legge 102/2009 e l'ordinazione della spesa stessa.

CIG	Settore	Anno	Imp / Sub	Codice	Voce	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €
	AMMINISTRATIVO	2020	191	12041	4090	6991	1	U.1.03.01.02.011	15.000,00
	AMMINISTRATIVO	2020	192	12041	4090	6991	1	U.1.03.01.02.011	15.296,85
	AMMINISTRATIVO	2020	193	12041	4120	6910	2	U.1.04.02.05.999	3.400,00
	AMMINISTRATIVO	2020	194	12041	4120	6910	2	U.1.04.02.05.999	10.570,00

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo ai sensi dell'art. 151 c. 4 del T.U.E.L.

Villanova d'Asti, li 03/04/2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

F.to: FERRERO d.ssa Patrizia
(firmato digitalmente)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE N. 385

Copia conforme all'originale della presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 03/04/2020 al 18/04/2020.

Villanova d'Asti, li 03/04/2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO

F.to: Anita TARALLO
(firmato digitalmente)

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per gli usi consentiti dalla Legge

Villanova d'Asti, li 03/04/2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
TARALLO Anita